

Da "assessorato.istruzione.formazione"
<assessorato.istruzione.formazione@certmail.regione.sicilia.it>
"dipe.cipe@pec.governo.it" <dipe.cipe@pec.governo.it>, "cmurania@regione.sicilia.it"
A <cmurania@regione.sicilia.it>, "protocollo@pec.torregrotta.gov.it"
<protocollo@pec.torregrotta.gov.it>
Data lunedì 2 luglio 2018 - 13:19

**Delibera CIPE 94/2012 - Comune di Torregrotta - Progetto esecutivo per la
realizzazione di una Scuola Materna-Elementare dell'importo di €2.846.862,39.
Richiesta mantenimento del finanziamento.**

Si trasmette quanto allegato
L'Assessore
Prof. Roberto Lagalla

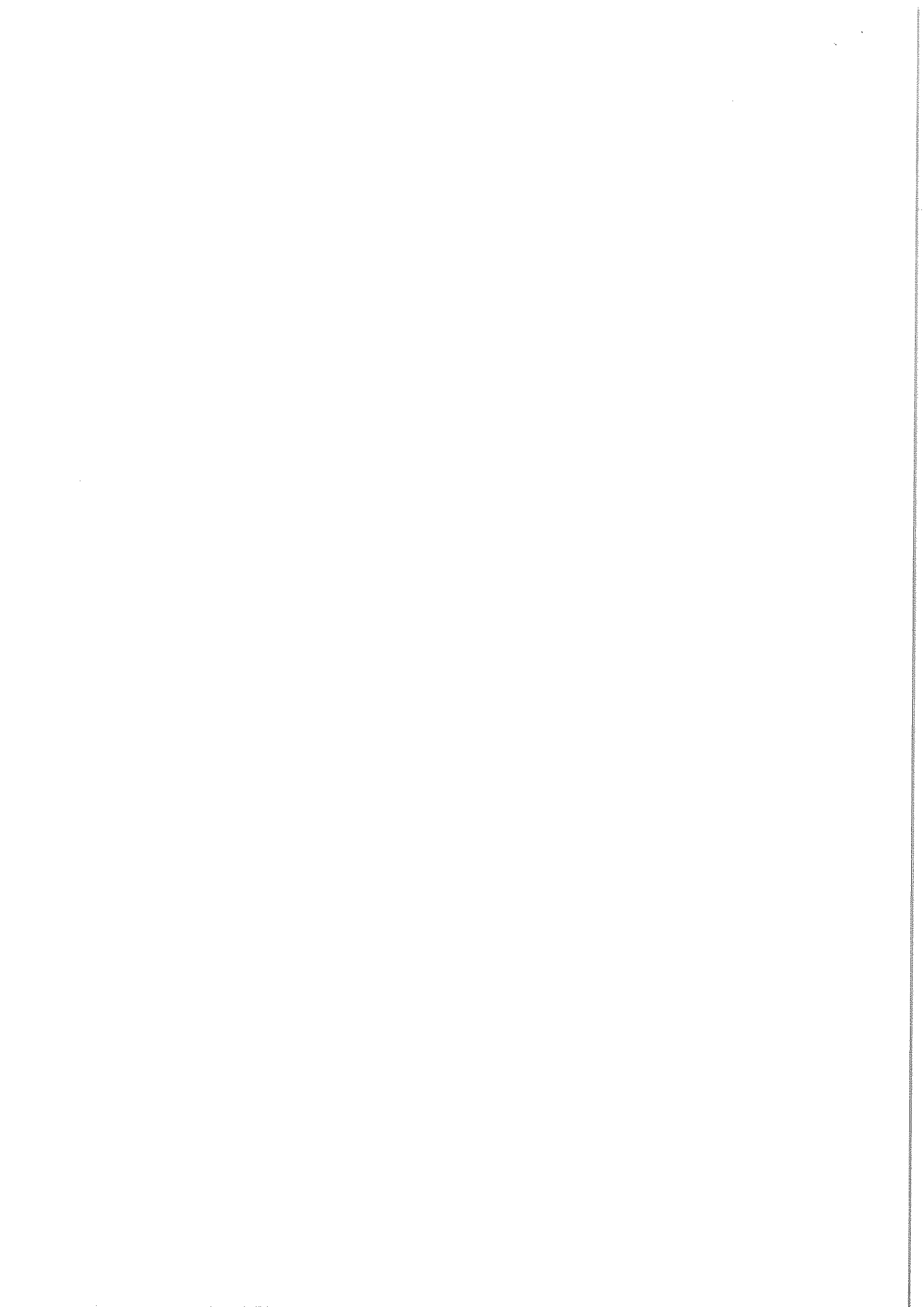
Comune di Torregrotta (ME)



Ufficio Protocollo
Prot. In Arrivo N. 0010322
del 03-07-2018
III SETTORE - SINDACO
- ASS.RE TRIMARCHI A
Categoria 6 Classe 5 Fascicolo

Allegato(i)

Prot.n.2155 GAB del 02-07-2018.pdf (3533 Kb)





Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA
Regione Siciliana

Assessorato dell'istruzione e della formazione professionale
Dipartimento dell'istruzione e della formazione professionale

L'Assessore

Comune di Torregrotta (ME)



Ufficio Protocollo
Prot. In Arrivo N. 0010322
del 03-07-2018
III° SETTORE - SINDACO
- ASS.RE TRIMARCHIA
Categoria 6 Classe 5 Fascicolo

Prot. n. 2155/GAB

Palermo, - 2 LUG. 2018

OGGETTO: Delibera CIPE 94/2012 – Comune di Torregrotta - Progetto esecutivo per la realizzazione di una Scuola Materna-Elementare dell'importo di € 2.846.862,39.
Richiesta mantenimento del finanziamento.

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per la Programmazione e
il Coordinamento della Politica Economica
Via della Mercede 9
00187 Roma – Italia
dipec.cipe@pec.governo.it

E, p.c. All' Assessorato dell'Economia
Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro
Servizio 2- Bilancio e Programmazione
Via Notarbartolo n. 17
90141 PALERMO
cmurania@regione.sicilia.it

Al Comune di Torregrotta
Via Mezzasalma, 27
98040 - TORREGROTTE (ME)
protocollo@pec.torregrotta.gov.it

Con la presente si vuole perorare presso codesto CIPE la causa del Comune di Torregrotta al fine di poter assicurare il mantenimento del finanziamento per la realizzazione del progetto della scuola di cui in oggetto e, preliminarmente, si riportano di seguito le vicissitudini burocratiche che non hanno consentito all'Amministrazione comunale di rispettare il termine ultimo per il perfezionamento dell'obbligazione giuridicamente vincolante.

La storia del finanziamento, con i passaggi burocratici più salienti, è di seguito rappresentata:

- nell'ambito della programmazione di una quota delle risorse residue del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica con delibera 3 Agosto 2012 (n. 94/2012), assegnava alla Regione Siciliana nell'ambito Strategico "Sostegno alle scuole e

- all'università", di competenza del Dipartimento dell'Istruzione e della Formazione Professionale dell'Assessorato dell'Istruzione e della Formazione Professionale della Regione Siciliana, l'importo di euro 34.500.000,00;
- il Comune di Torregrotta, a seguito dell'emanazione da parte dell'Assessorato dell'Istruzione e della Formazione Professionale della Regione Siciliana dell'"Avviso pubblico interventi per l'edilizia scolastica – delibera CIPE 94/2012", avanzava istanza di finanziamento, relativamente alla tipologia di intervento 4.1 "costruzione, demolizione e ricostruzione, completamento di edifici scolastici, in particolare al fine di eliminare le locazioni a carattere oneroso, i doppi turni di frequentazione e l'utilizzazione impropria di stabili che non siano riadattabili", per la "realizzazione di un plesso scolastico materna – elementare sito in località Scala del Comune di Torregrotta" , del costo complessivo di euro 3.307.985, 62;
 - il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica, con delibera 30 Giugno 2014 (n.21/2014), prevedeva al punto 6.1: *" La data del 31 Dicembre 2015 è fissata quale termine ultimo per l'assunzione delle OGV (obbligazioni giuridicamente vincolanti) per il complesso delle risorse assegnate alle Amministrazioni centrali e regionali per l'intero ciclo di programmazione del FSC 2007 – 2013, ivi incluse le riprogrammazioni di cui al precedente punto 4. Il mancato rispetto della predetta scadenza del 31 Dicembre 2015 comporterà, per i primi sei mesi, l'applicazione di una sanzione complessiva pari al 1,5 per cento. Decorso inutilmente tale termine le risorse saranno definitivamente revocate e rientreranno nella disponibilità di questo Comitato";*
 - l'Assessorato dell'Istruzione e della Formazione Professionale della Regione Siciliana - Dipartimento dell'Istruzione e della Formazione Professionale con decreto del Dirigente Generale n. 2527/Istr. Del 15 Maggio 2015 approvava la graduatoria definitiva per la tipologia di intervento 4.1, in cui è incluso tra gli interventi ammessi il predetto intervento del Comune di Torregrotta denominato "realizzazione di un plesso scolastico materna – elementare sito in località Scala del Comune di Torregrotta", il cui costo complessivo è di euro 3.307.985,62 , il cui livello di progettazione è "esecutivo" e il cui importo richiesto e ammesso a finanziamento con le risorse di cui alla predetta delibera CIPE 94/2012 è di euro 2.890.215,62 a fronte di una quota di compartecipazione comunale pari ad euro 417.770,00;
 - l'Assessorato dell'Istruzione e della Formazione Professionale della Regione Siciliana - Dipartimento dell'Istruzione e della Formazione Professionale, con decreto del Dirigente del Servizio X "Interventi per l'edilizia scolastica ed universitaria – gestione anagrafe dell'edilizia scolastica" n. 564 del 23 Febbraio 2016 ha decretato il finanziamento dell'intervento de quo, per l'importo ridotto di euro 2.846.862,39 al netto della sanzione dell' 1,5% , applicata ai sensi di quanto disposto dal punto 6.1 della delibera CIPE n. 21 del 30 Giugno 2014 e pari ad euro 43.353,23 , quota che rimane a carico dell'Ente beneficiario, da aggiungersi alla quota di compartecipazione 417.770,00, impegnata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 26/03/2014;
 - con il medesimo provvedimento è stato disposto che: 1) "Art. 3. - il soggetto beneficiario, in quanto soggetto attuatore dell'intervento, è tenuto a: avviare le procedure per l'appalto dei lavori che dovranno concludersi, pervenendo almeno all'aggiudicazione provvisoria, perentoriamente entro e non oltre il

- termine ultimo del 30 Giugno 2016, pena la revoca del finanziamento, ai sensi di quanto disposto dal punto 6.1 delle delibera CIPE 21/2014; 2) ”Art. 5 - in caso di inosservanza da parte del beneficiario degli obblighi di cui all’art. 2 del presente decreto e/o di cui alle previsioni di legge in materia di erogazioni di finanziamenti, l’Amministrazione regionale procederà alla revoca del finanziamento concesso ed al recupero delle somme eventualmente già erogate”;
- l’Assessorato Territorio ed Ambiente della Regione Siciliana – Dipartimento Regionale Urbanistica con decreto del Dirigente Generale n. 84 del 7 Giugno 2016 approvava la variante allo strumento urbanistico vigente richiesta dal Comune di Torregrotta (relativa al cambio di destinazione urbanistica in “edilizia scolastica” dell’area interessata dal predetto progetto esecutivo denominato “costruzione di un plesso scolastico materna – elementare da sorgere in località Scala del Comune di Torregrotta”), adottata dal Comune di Torregrotta con le deliberazioni del Consiglio Comunale n. 11 del 26 Marzo 2014 e n. 2 del 7 Gennaio 2015;
 - l’art. 1 della Legge 28 Dicembre 2015 n. 208 (Legge di stabilità 2016) prevedeva al comma 807 che *“qualora nell’ambito della programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2007/2013 si renda necessaria l’approvazione di una variante urbanistica ovvero l’espletamento di procedura VAS o VIA il termine del 31 Dicembre 2015 per l’assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti è prorogato al 31 Dicembre 2016”*;
 - il Comune di Torregrotta, con nota prot. n. 9684 del 24 Giugno 2016 richiedeva, così come previsto dalla normativa sui lavori pubblici vigente nell’ambito della Regione Siciliana, al Servizio Provinciale dell’UREGA di Messina, l’espletamento della procedura aperta per l’appalto dei lavori di realizzazione di una Scuola Materna – Elementare da sorgere nella Frazione Scala del Comune di Torregrotta;
 - l’ UREGA di Messina, con nota prot. n. 27353 dell’ 1 Luglio 2016, comunicava al Comune di Torregrotta di non procedere a dar corso alla gara, stante che era oramai scaduto, il termine ultimo del 30 giugno 2016, a pena di revoca del finanziamento, per addivenire all’aggiudicazione provvisoria, tenuto altresì conto del contenuto del comunicato ANAC del 06/10/2015, con il quale è stato ribadito che i principi contenuti nell’art. 97 e 81 della Costituzione impongono che *“i provvedimenti comportanti una spesa siano adottati soltanto in presenza di una copertura finanziaria ... La stazione appaltante ha l’onere di verificare ex ante la sostenibilità finanziaria degli interventi che intende realizzare”*, e, quindi, non concedeva il nulla osta alla pubblicazione del bando, in mancanza di comunicazione ufficiale di proroga del finanziamento.”;
 - il CIPE con delibera 1 Dicembre 2016 n. 57/2016, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 97 del 27 Aprile 2017 (avente ad oggetto “Fondo Sviluppo e Coesione 2007-2013 – Delibera n. 21/2014: posticipo della scadenza del termine per l’assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti di cui al punto 6 e utilizzazione delle risorse derivanti dalle sanzioni già operate”) prevedeva al punto 1 “Termini per l’assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti e monitoraggio degli interventi” che “la data del 23 Dicembre 2015 fissata dal punto 6.1 della citata delibera n. 21/2014 quale termine ultimo per l’assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti per il complesso delle risorse assegnate alle amministrazioni centrali e regionali per l’intero ciclo di programmazione del FSC

2007/2013, è posticipato al 31 Dicembre 2016”;

- l'art. 9, comma ottavo del Decreto Legge 30 Dicembre 2016 n. 244, convertito con modificazioni dalla Legge 27 Febbraio 2017 n. 18 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 49 del 28/02/2017), ha previsto che: *“E’ prorogato al 31 Dicembre 2017 il termine di cui all’art. 1 comma 807 della Legge 28 Dicembre 2015 n. 208, qualora il procedimento di progettazione e realizzazione delle opere sia stato avviato in vigore del Decreto Legislativo 12 Aprile 2006 n. 163 e che al 31 Dicembre 2016 abbia conseguito l’adozione di variante urbanistica e la conclusione favorevole delle procedure di VAS O VIA”*;
- con nota prot. n. 57059 del 2 Agosto 2017, il Dipartimento regionale dell’Istruzione e della Formazione Professionale – Servizio XI , ha richiesto all’Assessorato regionale Bilancio e Finanze la riproduzione delle economie realizzate sul capitolo di spesa della regione Siciliana n.772029, per il finanziamento, tra l’altro, dell’intervento proposto dal Comune di Torregrotta;
- l’Assessorato dell’Economia della Regione Siciliana – Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione con decreto del Ragioniere Generale n. 1673/2017 del 13 Settembre 2017, all’art. 2 introduceva negli stati di previsione dell’entrata e della spesa del bilancio finanziario della Regione Siciliana per l’esercizio finanziario 2018 e nella relativa ripartizione in capitoli di cui alla deliberazione della Giunta Regionale 15 Maggio 2017 n. 187, le variazioni di bilancio solo in termini di competenza necessarie a dare ricopertura al alcuni interventi per la realizzazione della linea di azione 7.3 “Edilizia Scolastica” del Programma attuativo regionale del F.A.S. 2007/2013 (tra cui rientra il suddetto intervento del Comune di Torregrotta per euro 2.846.862,39);
- il Comune di Torregrotta, quindi richiedeva al Servizio Provinciale dell’UREGA di Messina l’espletamento della procedura aperta, con offerta economicamente più vantaggiosa – art. 8 commi 6 e 7 Legge Reg. Sic. 12 Luglio 2011 n. 12, dei lavori di realizzazione della scuola di cui in oggetto;
- il Servizio Provinciale dell’UREGA di Messina con nota prot. n. 9104 del 9 Ottobre 2017 restituiva al Comune di Torregrotta il bando ed il disciplinare di gara relativi a tale procedura aperta;
- l’UREGA Sezione Centrale, con nota prot. n. 220388 dell’8 Novembre 2017 (avente ad oggetto “Costituzione della Commissione giudicatrice per l’affidamento dei lavori di realizzazione di una scuola Materna – Elementare da sorgere nella frazione Scala del Comune di Torregrotta, - Procedura aperta con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa – Stazione appaltante Comune di Torregrotta”) disponeva per il giorno 15 novembre 2017 la data per il sorteggio presso l’UREGA di Enna per la composizione della Commissione giudicatrice;
- il Comune di Torregrotta con nota prot. n. 18334 del 29 Novembre 2017 sollecitava l’UREGA di Messina ad esperire tutti gli atti ed i passaggi necessari all’espletamento della gara predetta al fine di garantire l’aggiudicazione provvisoria dell’appalto predetto entro il 31 Dicembre 2017;
- l’UREGA Sezione Centrale, con nota prot. n. 237964 dell’1 Dicembre 2017 (“Premesso che: con nota prot. n. 235801 del 29 Novembre 2017 il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tecnico ha esonerato per gravi motivi familiari l’Arch. Santo Vigore degli incarichi di Presidente della

Commissione giudicatrice da espletare presso sedi diverse dalla Provincia di Enna, presso la quale presta servizio, e pertanto il sorteggio relativo alla nomina del Presidente Titolare è da ripetere; l'accettazione del designato Componente esperto Titolare, Ing. Enzo Cavarra, è pervenuta via pec in data 24 Novembre 2017, oltre il termine di cui al comma 6 dell'art. 7 del Decreto Assessoriale n. 63 del 13 Settembre 2017 e pertanto l'incarico è da intendersi non accettato") disponeva che le nuove operazioni di sorteggio per la composizione della Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 9 della Legge Reg. Sic. n. 12/2011, così come sostituito dal comma 3 dell'art. 1 della Legge Reg. Sic. n. 1/2017, nonché dell'art. 7 del Decreto Assessoriale n. 63 del 13 Settembre 2017, per le motivazioni di cui in premessa sarebbero state espletate in data 11 Dicembre 2017 presso l'UREGA di Enna procedendo al sorteggio del Presidente Titolare e del Componente esperto Titolare per la composizione della Commissione giudicatrice;

- il Comune di Torregrotta con nota prot. n. 18561 del 5 Dicembre 2017, inviata all'UREGA Sezione Centrale, all'UREGA Servizio Provinciale di Messina e all'Assessorato dell'Istruzione e della Formazione Professionale della Regione Siciliana, essendo assolutamente necessario pervenire all'aggiudicazione provvisoria dei lavori predetti entro il 31 Dicembre 2017, richiedeva con ogni urgenza l'accelerazione di ogni procedura, rappresentando che il mancato raggiungimento dell'obiettivo priva la comunità di un'opera strategica ed importante per il tessuto economico-sociale locale;
- la Commissione giudicatrice si riuniva a decorrere dal 17 Gennaio 2018, e con nota prot. n. 42521 del 22 Gennaio 2018, trasmetteva al Comune di Torregrotta i plichi della gara predetta, i verbali e la proposta di aggiudicazione di tale gara;
- il Comune di Torregrotta, non avendo ricevuto alcun riscontro in merito al finanziamento predetto di cui al suddetto D.D.S. n. 564 del 23 Febbraio 2016, con nota prot. n. 5436 del 5 Aprile 2018, diretta all'Assessorato dell'Istruzione e della Formazione Professionale della Regione Siciliana, chiedeva a tale Assessorato di volere confermare al Comune di Torregrotta che il progetto esecutivo per la realizzazione di una scuola Materna – Elementare da sorgere nella frazione Scala del Comune di Torregrotta è finanziato a carico del suddetto D.D.S. n. 564 del 23 Febbraio 2016, al fine di consentire al Comune di Torregrotta di procedere all'aggiudicazione definitiva ed alla stipula del contratto, essendo in alternativa costretto il Comune predetto a procedere alla revoca dell'aggiudicazione dell'appalto di tali lavori aventi una importanza strategica, sociale ed economica;
- l'Assessorato dell'Istruzione e della Formazione Professionale della Regione Siciliana - Dipartimento dell'Istruzione e della Formazione Professionale con nota prot. n. 23757 del 12 Aprile 2018, ha comunicato al Comune di Torregrotta:

"In riferimento alla nota che con la presente si riscontra, con la quale codesta Amministrazione ha comunicato che l'UREGA regionale territorialmente competente ha concluso la procedura per l'affidamento dei lavori di cui in oggetto in data 22 Gennaio 2018, si comunica che il mancato rispetto del 31 Dicembre 2017, quale termine ultimo per il raggiungimento dell'obbligazione giuridicamente vincolante (OGV), così come disposto dal Decreto Legge 20 Dicembre 2016, n. 244 (Milleproroghe 2016), fa venire meno i presupposti per il finanziamento dell'intervento de quo con le risorse della delibera CIPE 94/2012.

"Per quanto sopra, si invita codesto Ente a voler notificare lo scrivente Servizio XI circa la eventualità di procedere comunque alla contrattualizzazione dell'impresa aggiudicataria assicurando la copertura finanziaria dell'intervento con fondi propri, ribadendo il venir meno della possibilità di finanziamento dei lavori con le risorse della citata delibera CIPE 94/2012.

"Si rimane in attesa di cortese sollecito riscontro."

Considerato che:

- come risulta palesemente da tutto quanto esposto nelle premesse, l'obbligazione giuridicamente vincolante (costituita "dall'aggiudicazione provvisoria in favore di soggetti terzi contraenti selezionati sulla base di procedure di gara previste dall'ordinamento" come precisato nell'allegato alla nota prot. n. 8625 del 17 settembre 2004 del Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica) è stata assunta in data 22 gennaio 2018 e quindi soltanto 22 giorni dopo il 31 dicembre 2017 per fatti certamente non imputabili al Comune di Torregrotta, il quale ha sempre tempestivamente e senza alcun ritardo posto in essere tutti gli adempimenti amministrativi di sua competenza per garantire la realizzazione dell'intervento;
- inoltre non si ritiene che possano essere attribuite responsabilità alla Amministrazione comunale in ordine ai seguenti fatti: 1) che la variante urbanistica al Programma di Fabbricazione del Comune di Torregrotta adottata dal Consiglio Comunale con le deliberazioni n.11 del 26 marzo 2014 e 2 del 7 gennaio 2015 sia stata approvata dall'Assessorato Territorio ed Ambiente della Regione Siciliana – Dipartimento Regionale Urbanistica con decreto del Dirigente Generale n.84 del 7 Giugno 2016 e quindi dopo oltre due anni dalla sua adozione ed appena 23 giorni prima della scadenza del termine del 30 giugno 2016 previsto dal punto 6.1 della predetta delibera del Comitato Interministeriale della Programmazione Economica 30 giugno 2014 n.21/2014; 2) che il Servizio Provinciale dell'U.R.E.G.A. di Messina con nota prot. n. 27353 dell'1 luglio 2016 (in riferimento alla richiesta prot. n. 96/84 del 24 giugno 2016 del Comune di Torregrotta di espletamento della procedura aperta per l'appalto di lavori di realizzazione di una scuola Materna Elementare da sorgere nella frazione Scala del Comune di Torregrotta) abbia comunicato di non potere concedere il nulla – osta alla pubblicazione del bando in mancanza di comunicazione ufficiale di proroga del finanziamento essendo necessario addivenire all'aggiudicazione provvisoria entro il 30 giugno 2016 termine ormai scaduto ai sensi della delibera del C.I.P.E. n.21/2014; 3) che l'Assessorato dell'Economia della Regione Siciliana – Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione con decreto del Ragioniere Generale n.1673/2017 del 13 settembre 2017 abbia introdotto negli stati di previsione dell'entrata e della spesa del Bilancio Finanziario della Regione Siciliana per l'esercizio finanziario 2018 le variazioni di bilancio in termini di competenza necessarie a dare ricopertura ad alcuni interventi per la realizzazione della Linea di Azione 7.3 "Edilizia Scolastica" del Programma attuativo regionale del F.A.S. 2007/2013 (tra cui rientra il suddetto intervento del Comune di Torregrotta per € 2.846.862,39); 4) che la legge reg. sic. 12 luglio 2011 n.12 e successive modifiche ed integrazioni, all'art.9, ha attribuito all'Ufficio Regionale per l'espletamento di gare per l'appalto di lavori pubblici (U.R.E.G.A.) l'attività di espletamento delle gare di appalto delle opere di interesse comunale con importo a base d'asta superiore a € 1.250.000,00 (ridotto ad € 1.000.000,00 della legge reg. sic. 26 gennaio 2017 n.1) tra cui rientrano i predetti lavori; 5) che

il Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Siciliana con nota prot. n. 235801 del 2 novembre 2017 abbia dovuto esonerare per gravi motivi familiari l'Arch. Santo Vigore dagli incarichi di Presidente di Commissione Giudicatrice da espletare presso sedi diverse dalla Provincia di Enna presso la quale presta servizio e che pertanto si è dovuto ripetere il sorteggio relativo alla nomina del Presidente Titolare; 6) che l'accettazione del designato Componente Esperto Titolare, ing. Enzo Cavarra, è pervenuta via pec in data 24 novembre 2017 oltre il termine di cui al comma sei dell'art.7 del Decreto Assessoriale n.63 del 13 settembre 2017 e che pertanto l'incarico è da intendersi non accettato e conseguentemente si è dovuto ripetere il sorteggio relativo alla nomina del "Componente Esperto Titolare"; 7) che la Commissione Giudicatrice abbia iniziato i propri lavori soltanto in data 17 gennaio 2018 e che sono stati, quindi, necessari oltre tre mesi e dieci giorni dalla pubblicazione del bando di gara per l'espletamento di tale gara;

- l'obbligazione giuridicamente vincolante è stata assunta appena 22 giorni dopo il 31 dicembre 2017 per i suddetti fatti certamente non imputabili al Comune di Torregrotta;
- peraltro sino ad oggi non è stato adottato alcun provvedimento di revoca del finanziamento predetto.

Per tutto quanto sopra, al fine di ovviare al danno grave ed irreparabile che deriverebbe al Comune di Torregrotta per la revoca del suddetto finanziamento, con la conseguente mancata realizzazione del nuovo edificio scolastico che garantirebbe di certo condizioni di sicurezza migliori di quelle offerte attualmente dall'edificio in affitto utilizzato,

si chiede

a codesto CIPE di voler mantenere il finanziamento con le risorse di cui alla Delibera CIPE 94/2012 a favore del Comune di Torregrotta per la realizzazione dell'intervento di cui in oggetto.

Assessore
(Prof. Roberto Lagalla)



